



应急预案制定与演练的实践

南京航空航天大学 王 勤

2020年6月18日

引言

人类社会各个不同的发展阶段，一直饱受疫情的困扰，可以说人类发展史就是一部人类与疫情作斗争的历史。

没有一个伟大文明的成长，不曾历经无数艰难和曲折，不曾面对各种风险和考验。

恩格斯指出：“**没有哪一次巨大的历史灾难，不是以历史的进步为补偿的。**”

纵观中外历史，面对严重疫病，如果应对不善，就会导致社会混乱、民生凋敝，从而进一步加重灾情，人民更加困苦不堪，生命健康安全失去保障。

新冠肺炎疫情发生后，党中央坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，领导全党全军全国各族人民**打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。**



引言

党的十九届四中全会审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，标志着党对国家制度和国家治理体系的认识升华到一个新高度、新视野、新水平。

2019年11月29日，习近平在主持中共中央政治局第十九次集体学习时强调：**应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分**，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，**担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命**。要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，**积极推进我国应急管理体系和能力现代化**。



目录 CONTENTS

一

应急管理发展历程

二

应急预案编制要求

三

应急演练组织实施

四

应急预案演练实践



1.1 应急管理思想形成与发展历程

我国自古以来是自然灾害多发频发的国家，在应对自然灾害
“居安思危，思则有备，有备无患”，**“安不忘危，预防为主”**等丰富的应急文化。



古代旱灾饥荒

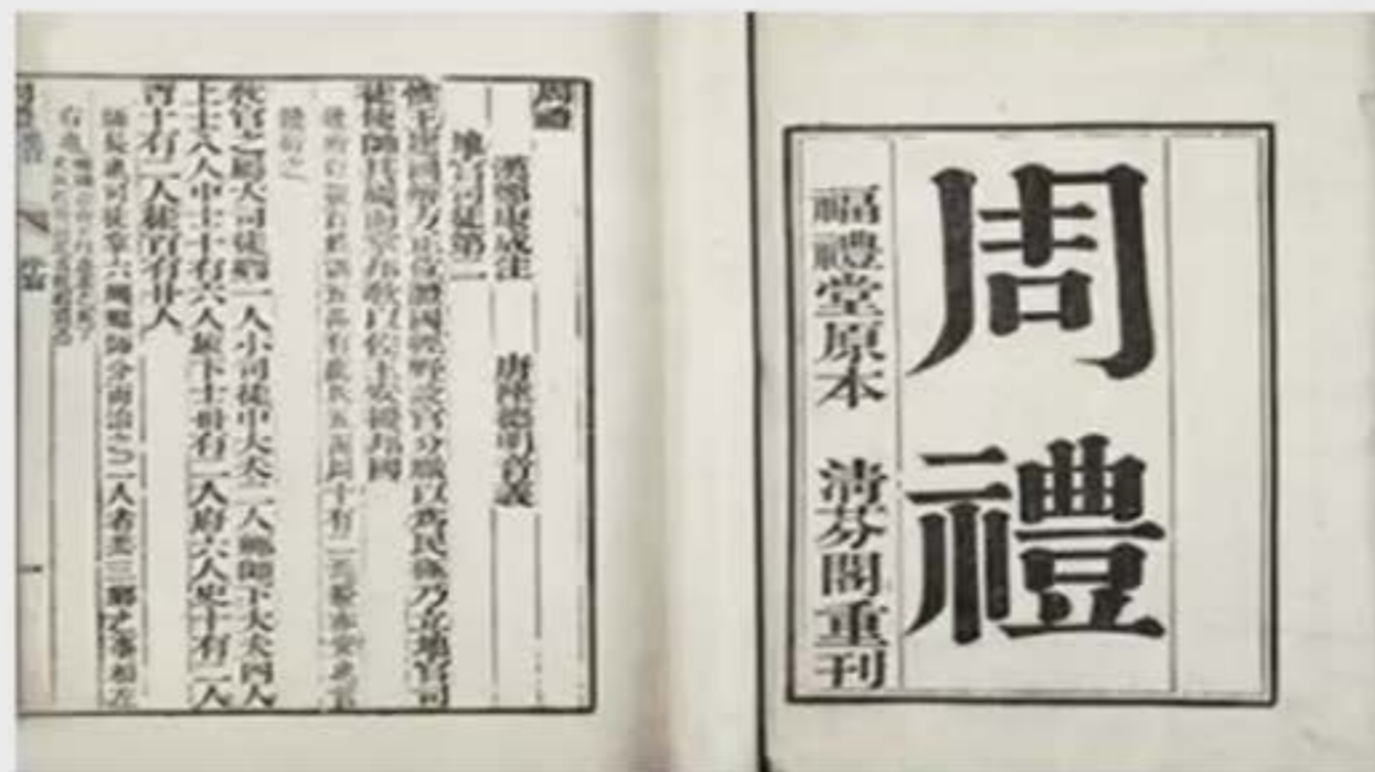


古代赈灾



1.1 应急管理思想形成与发展历程

古代各种灾害（洪涝、干旱、地震、瘟疫等）不断，救灾近乎常态的政务。

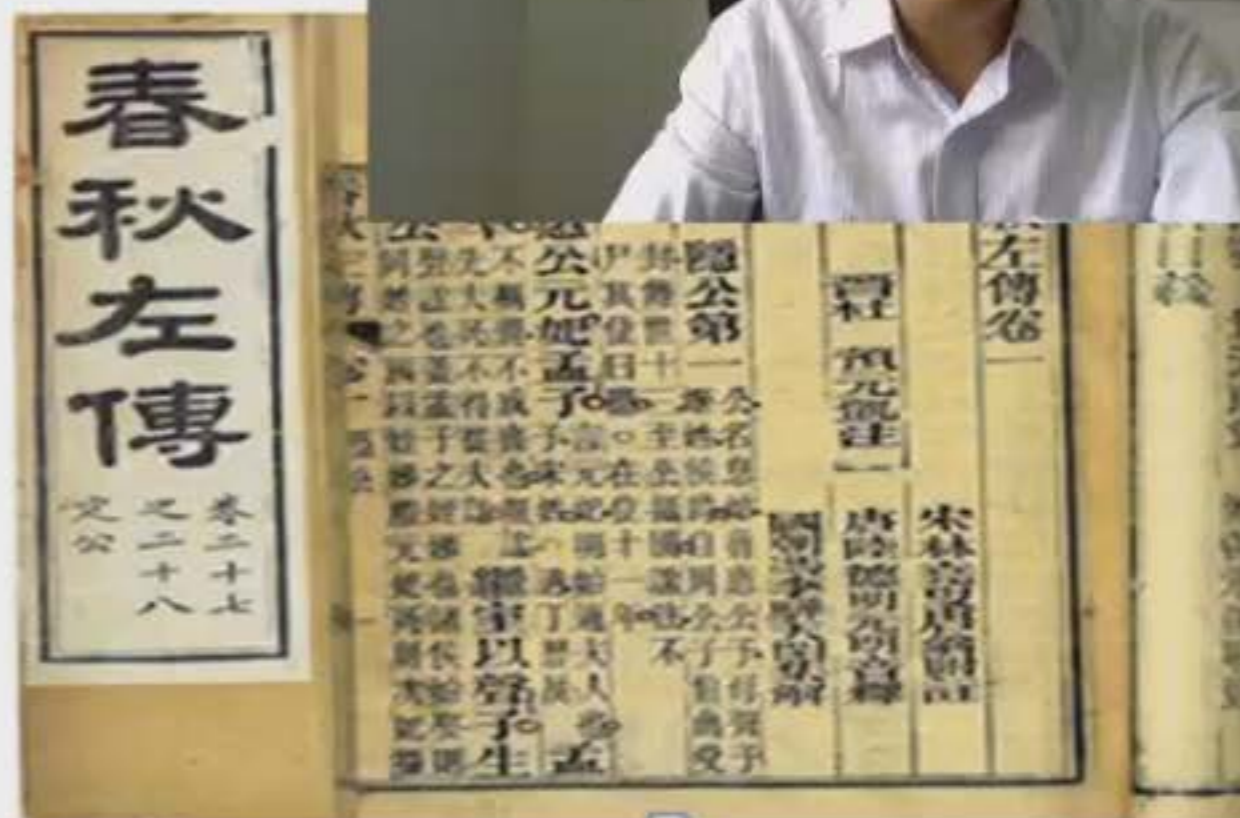


夏商周

上古时代有**大禹治水**之传说

《**周礼**》**六官**中“天官冢宰”和“夏官司马”、“秋官司寇”分别**设有主管消防的机构和人员**。

1.1 应急管理思想形成与发展历程



春秋时期

管仲为齐桓公谋划霸业，将“修火宪”（制定预防火灾的法规）视作国家大计。用涂泥抹灰的方法来改善防火条件，增加建筑物的耐火性能。

《春秋》、《春秋左传》把火灾作为重大的历史事件列为国史的一项重要内容，开创了我国编修国史必须记录火灾的先河。

1.1 应急管理思想形成与发展历程

唐宋

唐朝在全国范围内建立起了**高效的灾害处置管理体系**。
首先，兴修**水利**，维护河道堤堰，建立了全国水利网络；
其次，在全国广置**义仓**，防止灾害发生时因粮食短缺而造成饥荒等。
宋朝出现了**专业的消防部队——潜火兵**。
当时开封城内，每隔三百步**设有“军巡铺屋”**，又在高处**修筑望火楼**。



中国古代四大水利工程之一它（tuó）山堰
（唐代太和七年创建）



《清明上河图》局部放大图
（《清明上河图》中也有望火楼和军巡铺的踪迹）



1.1 应急管理思想形成与发展历程

明清

- 治火管理继续发展，“火班”、“火政”的队伍进一步壮大。
- 明清北京城的三海以及紫禁城的筒子河就拥有很大的蓄水容量，是城市重要的防洪空间。
- 出现了大量荒政书籍，对救荒思想进行了理论化和系统化的梳理。
- 清代救灾的基本程序指报灾、勘灾、审户和发赈四个互为关联的步骤。



1.1 应急管理思想形成与发展历程

近代



1886年，洋人在虹口组建的第一支消防队



民国时期的消防队

1.1 应急管理思想形成与发展历程

古代灾害救济框架体系

救政制度

反省六事制度

- 君主自谴
- 改元
- 策免三公
- 因灾求言
- 大赦
- 因灾虑囚
- 避正殿
- 厌胜
- 减膳

灾害祈祷制度

- 定时祭祀
- 临灾而祈

救灾制度

防灾

灾害预报制度

雨水粮价监测

灾害预报制度

物资储备

水利兴修

农业技术推广

减灾

报灾与勘灾制度

粮食衣物

物资救济制度

钱币

医药

以工代赈

移民

扶持再生产制度

赋税蠲免

赈贷

市场救灾制度制度

平糶

禁遏余



1.1 应急管理思想形成与发展历程

灾害工学

中国

灾害理学

灾害律学



1.1 应急管理思想形成与发展历程

灾害理学：是古人对灾害成因的理解与解释。是古人关于自然

代表每个时代的科学和认识水平

龙王：掌管水旱；

由雷公、电母、风婆、火神：掌管自然现象

灾害发生的天人感应观：**天对人的行为的示警**

例如：地震

西周伯阳父说：

“夫天地之气，不失其序。若过其序，
民乱之也。阳伏而不能出，阴迫而不能蒸，
于是有地震。”



1.1 应急管理思想形成与发展历程



灾害工学：是我国古人抗灾工程，对抗自然灾害而兴建工程设施，
反应一个时代的技术水平，人民的智慧。

大禹治水、黄河堤防、都江堰、鸿沟、郑国渠、大运河



1.1 应急管理思想形成与发展历程

灾害律学：政府管理灾害的政策、方针和法规

上律朝纲

将各种灾难看作是对历代君主的告诫和警示，巨大的灾难和异变会影响统治地位，乃至朝代兴衰，**注重灾害管理。皇帝祭天祈祷风调雨顺，国泰民安，下“罪己诏”**

中律吏政

制定一系列关于**灾情报告、灾情评估、赈灾等法律法规和政策**，成立专门的机构，要求各级官吏严格执行：“报灾”、“勘灾”、“定灾”、“赈灾”、“恤灾”

下律民风

对老百姓开展灾害宣传，**培养灾害准备和灾害应对的意识、方法和技能**



1.1 应急管理思想形成与发展历程

➤ 缺乏专门管理机构和专业队伍

我国古代虽然有负责农业生产和水利建设的常设机构，但没有设置负责灾荒救济的专门管理机构，没有专门负责人员和专业救援队伍。**容易导致救灾响应不及时，影响救灾的效率和效果。**

➤ 应急救援滞后性突出

我国古代应急救援由于信息传递相  急响应机制，导致政府应对灾害的滞后性相对突出。**通讯和交通事业落后，信息传递效率相对较低，加之官僚制度和行政管理体制的僵化与繁琐，往往延误了救援时机，加深了受灾程度。**

➤ 应急救援危机公关能力较差

我国古代，**政府应对灾荒不能及时有效地展开救援和赈济**，面对危机不能  公关，往往**引发社会动乱和农民起义**，乃至引发江山易主和朝代更替。

我国历史上几次重要的农民起义都是由灾荒引发，并且成为王朝灭亡的重要诱因。



1.1 应急管理思想形成与发展历程

新中国成立70年来，在灾害应急管理历程和重大灾害应对中，一次次重大自然灾害，探索出具有中国特色的灾害应急管理模式，积累了丰富的灾害应对经验。

- 建立了国家地震局、水利部、林业部、中央气象局、国家海洋局等专业性防灾减灾机构；
- 1989年4月成立了“中国国际减灾十年委员会”，提高了政府应对各种灾害和危机的能力；
2000年10月更名为“中国国际减灾委员会”；
- 1999年，朱镕基总理提出政府建立一个统一的社会应急联动中心，将公安、交管、消防、急救、防洪、护林防火、防震、人民防空等政府部门纳入统一的指挥调度系统。
- 2002年5月，广西南宁市社会应急联动系统正式运行，标志着“应急资源整合”的思想落地。

这种分散协调、临时响应的应急管理思想一直延续到2003年“非典”事件爆发。



1.1 应急管理思想形成与发展历程

2003年非典：我国政府的困境

除了缺乏处置重大疫情的经验之外，全国缺乏一个应对处置重大突发事件强有力的系统。



- 由谁指挥
- 由哪些部门参与
- 如何配合
- 资源和资金从何而来
- 法律依据是什么

应急管理的体制、机制、法制和保障缺位



1.1 应急管理思想形成与发展历程

2003年的“非典”疫情引起了政府和公众高度重视应急管理工作，**应急管理工作开始起步。**

2005年4月，中国国际减灾委员会更名为**国家减灾委员会**，标志着我国**探索建立综合性应急管理体制。**

2006年4月，国务院应急管理办公室（国务院总值班室）的设置是我国应急管理体制的重要转折点，是**综合性应急体制形成的重要标志。**



1.1 应急管理思想形成与发展历程



2008年，汶川特大地震、玉树地震、舟曲特大山洪

一系列重特大突发事件也暴露出**应急主体错位、关系不顺、机制不畅**等一系列结构性缺陷，而这需要通过**顶层设计和模式重构完善新形势下的应急管理体系**。

汶川特大地震发生以来的十年，是我国灾害应急管理迈向新阶段的十年，其成效更为显著，经验更为丰富。开启了**综合协调应急管理模式**。

随着应急管理方式不断发展变化，我国应急管理工作呈现出**规范化、科学化、专业化**的发展趋势。

1.1 应急管理思想形成与发展历程

应急管理模式发展经历了四个阶段

新中国成立之初到改革开放之前
单项应对模式

改革开放之初到2003年抗击“非典”
分散协调、临时响应模式

2003年“非典”事件后至2018年初
综合协调应急管理模式

2018年开始
综合应急管理模式



1.1 应急管理思想形成与发展历程

应急管理部

2018年党的十九届三中全会决定：组建**应急管理部**，《安全生产事故应急条例》2019年4月1号正式实施，标志中国应急管理工作进入新的历史阶段。

目标：

构建**统一领导、权责一致、权威高效**的国家应急能力体系。

体制：

整合优化应急力量和资源，打造**统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合**的中国特色应急管理体制。



1.1 应急管理思想形成与发展历程

Emergency Management History



1.2 欧美应急管理体系

美国应急管理体系发展概况：美国是当今世界上应急管理体系建设断完善的体制、机制和法制建设使其应对突发事件的能力越来越强

第一阶段：1979年加州森林大火后，成立FEMA（Federal Emergency Management Agency）

- 加州森林大火后，以联邦应急管理局成立为标志，进入“综合应急管理（CEM）”阶段。1992年公布了联邦应急响应预案（FRP）。

第二阶段：2001年“9.11”后，成立国土安全部

- 在2001年“9.11”事件后。2002年发布国土安全法，成立国土安全部（DHS），发布国家应急预案（NRP）和国家事故管理系统（NIMS）。

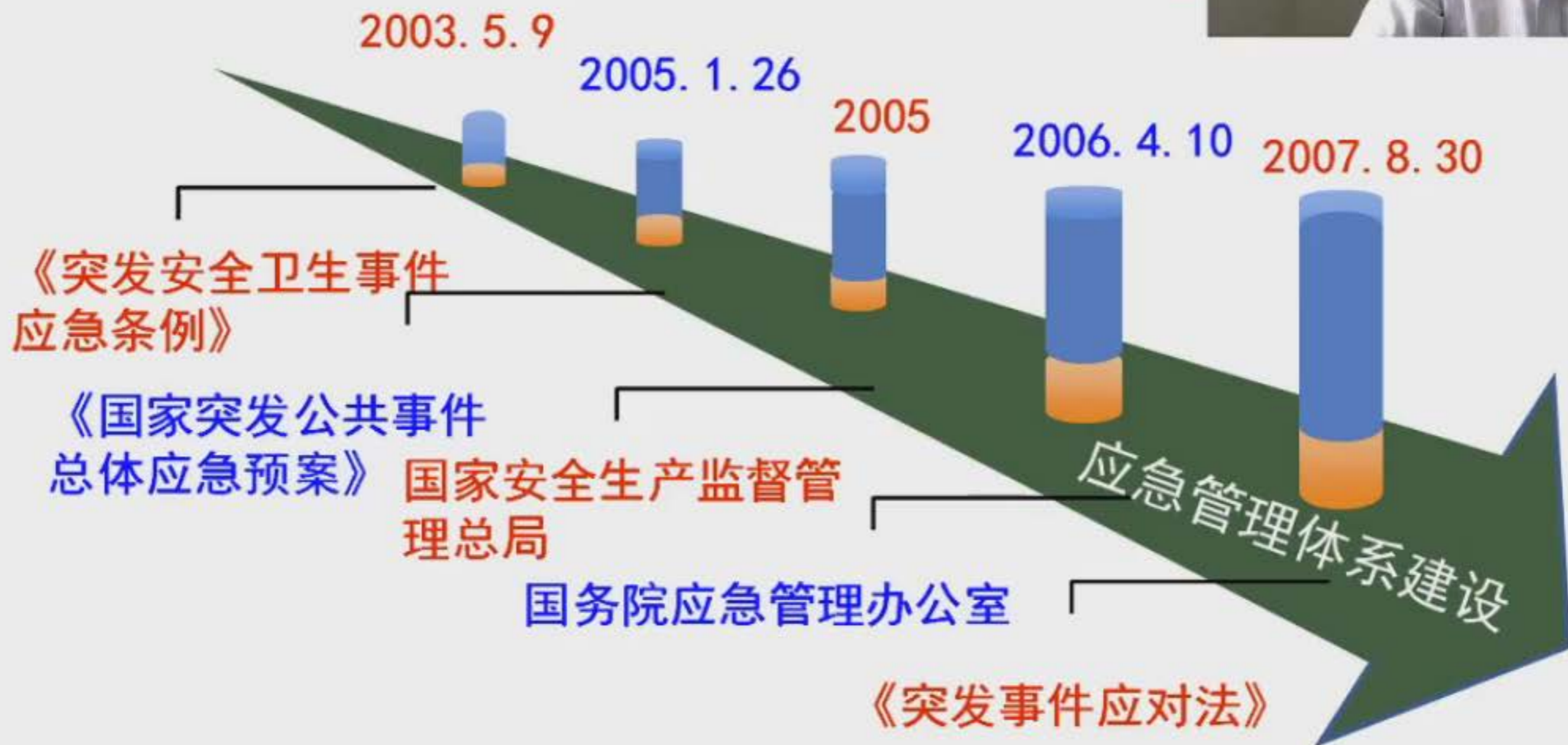
第三阶段：2005年卡特里娜飓风后，强化应急准备

- 2005年卡特里娜飓风灾难调查评估报告：美国应急管理系统有重大结构性缺陷；
- 2007年发布《国家应急准备指南》（NPC）；
- 2008年1月公布《国家应急新案》（NRF），暂停NRP，公布修改后的NIMS第二版；
- 2009年公布《应急准备导则：地方政府应急预案修订指南》（CPG101），提出以情景构建为导引的准备理念和方法；
- 几乎同期，英、德、法、日等也开展了更新完善应急体系工作。



1.3 我国应急管理体系

2003年“非典”事件后，我国迅速建立了初步的应



1.3 我国应急管理体系

我国应急管理体系：应急管理的“**一案三制**”体系是具有中国特色的“**一案**”为国家突发公共事件应急预案体系，“**三制**”为应急管理体制、

管理体制主要指建立健全集中统一、坚强有力、政令畅通的指挥机构；运行**机制**主要指建立健全监测预警机制、应急信息报告机制、应急决策和协调机制；而**法制**建设方面，主要通过依法行政，努力使突发公共事件的应急处置逐步走上规范化、制度化和法制化轨道。

2005年1月26日，国务院第79次常务会议通过《国家突发公共事件总体应急预案》，2006年1月8日发布并实施。

国家突发公共事件总体应急预案提出了六项工作原则：

以人为本，减少危害；居安思危，预防为主；统一领导，分级负责；依法规范，加强管理；快速反应，协同应对；依靠科技，提高素质。



1.3 我国应急管理体系

应急预案

机制，平衡协调



旋翼

法制，飞行动力

体制，平稳飞行



2.1 应急与应急管理概念

应急是针对某种非常规情况或事件，必须迅速采取行动，主要目
缓解对人体健康和安全、生活质量、财产或环境造成的危险或有害后果。

应急是指在发生突发事件时，能够在短时间内配备人力、物资和能源，
迅速采取措施，把突发事件的损失减少到最低限度的一种措施或体系。

国外钱伯斯词典把应急（Emergency）定义为：**突然发生并要求立即处
理的事件。**

- 1、先救治，后处理。
- 2、先制止，后教育。
- 3、先处理，后报告。



2.1 应急与应急管理概念

应急管理：是应对于特重大事故灾害的危险问题提出的。是指政府及其他公共机构在突发事件的**事前预防、事发应对、事中处置和善后恢复**过程中，通过建立必要的**应对机制**，采取一系列必要措施，应用科学、技术、规划与管理等手段，**保障公众生命、健康和财产安全**；促进社会和谐健康发展的有关活动。

内涵：包括预防、准备、响应和恢复四个阶段。

本质：就是在总结吸纳各种应急处置实践经验的基础上，通过归纳和分类梳理，从大量不确定因素中努力寻找具有**重复性、共同性、程序性**规律，建立和完善相应的**组织体制、运转机制和法规制度**，进而全面防范突发事件风险和快速处置的综合能力。



共同性

重复性

程序性

2.2 安全管理与应急管理

安全管理

关注于安全，
注重灾害的预防，消除脆弱性
着眼于不出事，
人的健康体检——锻炼身体

应急管理

关注于事件的处理，
注重从预防、准备到应对
着眼于出事后把损失降到最低
人得病后住院治疗
“居安思危、预防为主”指导方针



魏文王问扁鹊曰：「子昆弟三人其孰最善为医？」扁鹊曰：
「**长兄最善，中兄次之，扁鹊最为下。**」魏文侯曰：「可得闻邪？」扁鹊曰：「长兄於病视神，未有形而除之，故名不出於家。中兄治病，其在毫毛，故名不出於闾。若扁鹊者，鑿血脉，投毒药，副肌肤，闲而名出闻於诸侯。」
结语：扁鹊大哥为“上医”，**治未病之病**；扁鹊二哥为“中医”，**治欲病之病**；扁鹊只能算是“下医”，**治已病之病**。告诉我们一个重要的观点：**病后控制不如病中控制，病中控制不如病前控制。**

2.2 安全管理与应急管理

1、相同性

- ① **理念思想**：以人为本、安全发展、安全第一、生命至上
- ② **基本方法**：全方位、全过程的风险治理
- ③ **发展目标**：人民安居乐业、社会安定有序、社会长治久安

2、差异性



	防灾减灾救灾	安全生产
适用基本法律	突发事件应对法、防灾减灾法、防洪法等	安全生产法、消防法等
责任主体	地方党委政府 在灾害应对中发挥主体作用、承担主体责任	生产经营单位承担主体责任
职责定位	引导全社会参与的社会治理	针对生产经营活动的行政执法

2.2 安全管理与应急管理



《**诗经**》里有“未雨绸缪”的告诫；
《**周易**》中有“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”的思想；
《**左传**》里有“居安思危，思则有备”的警句。

《孙子兵法》
百战百胜，非善之
不战而屈人之兵，善之善也。

上兵伐谋，其次伐交，
其次伐兵，其下攻城，
攻城者，不得已而为之。

应急管理也是同样的道理，
最理想的境界是**少发生不
发生突发事件**，不得已发生了
那就要**有力有序有效地加以
处置**。



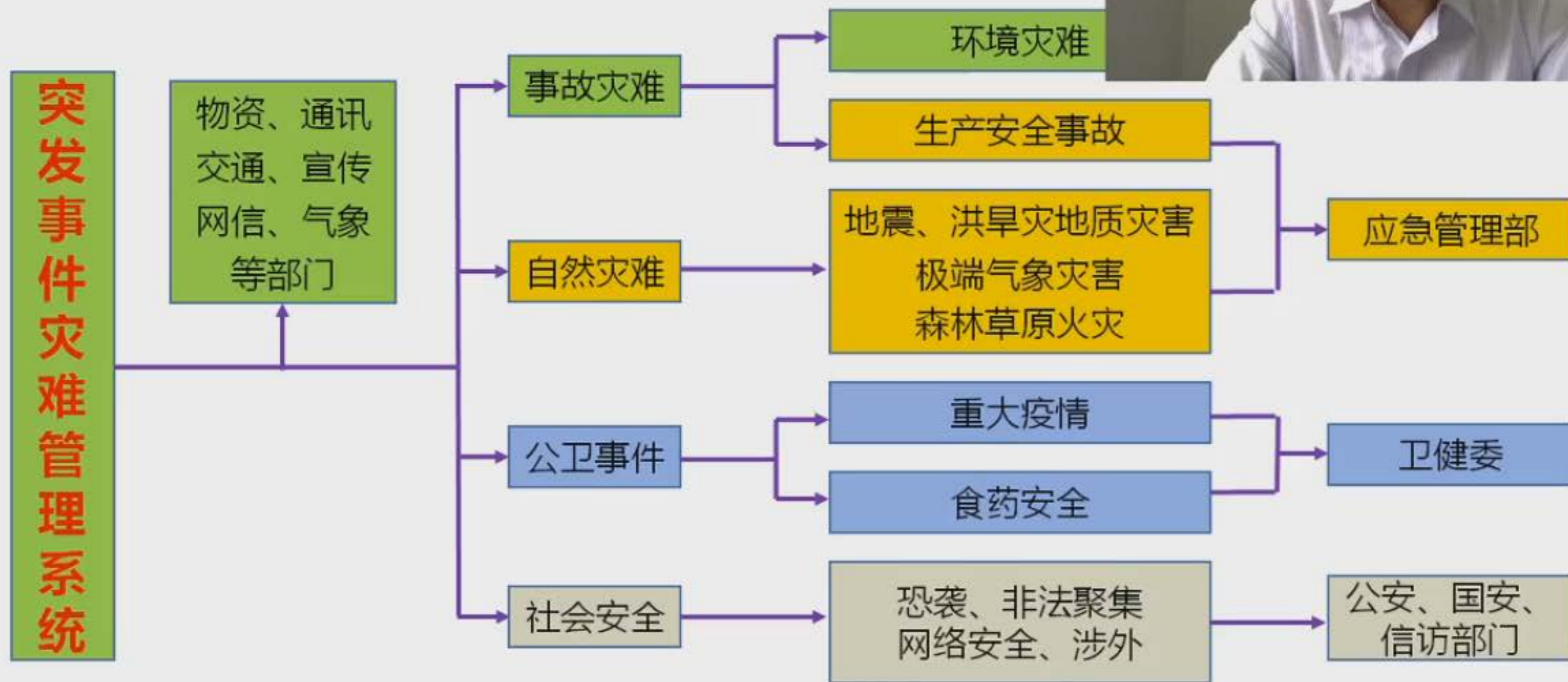
2.3 突发公共事件

根据突发公共事件的发生过程、性质和机理，突发公共

(1)自然灾害、(2)事故灾难、(3)公共卫生事件、(4)社会安全事件



2.3 突发公共事件



2.3 突发公共事件

2020年一场突如其来的疫情使世界变得不再平凡，新型冠状病毒引起的疫情在短短几个月内席卷全球，给数不清的家庭和人民带来痛苦与灾难。



我们在沉重哀悼受难人民的同时，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，积极采取措施，及时响应，众志成城，共抗疫情。终于将疫情控制在一个相对可以承受的范围內。

2.3 突发公共事件

构建起强大的公共卫生体系 为维护人民健康提供有力保障

习近平主持召开专家学者座谈会并发表重要讲话

2020年6月2日

全面提高依法防控依法治理能力 健全国家公共卫生应急管理体系

《求是》杂志发表总书记的重要文章《全面提高依法防控依法治理能力，健全国家公共卫生应急管理体系》

2020年6月2号，习近平总书记主持召开专家学者座谈会并发表重要讲话。他强调，**人民安全是国家安全的基石**。要强化底线思维，增强忧患意识，时刻防范卫生健康领域重大风险。**只有构建起强大的公共卫生体系，健全预警响应机制，全面提升防控和救治能力，织密防护网、筑牢筑实隔离墙，才能切实为维护人民健康提供有力保障。**



2.3 突发公共事件

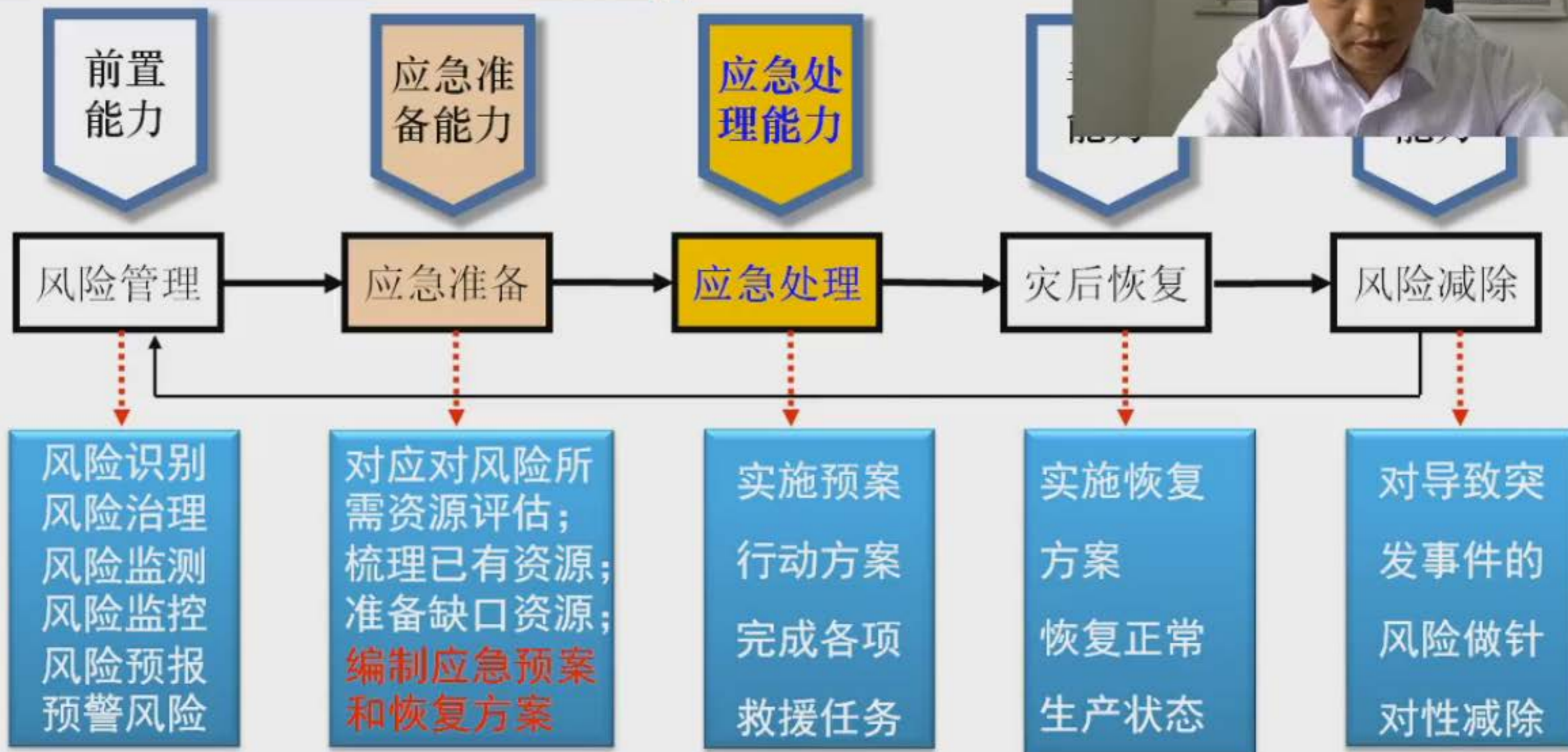
假如灾难明天来临……

假如灾难明天来临……



如果我们拯救不了世界，
那么至少要学会拯救自己！

2.4 突发公共事件与应急预案



2.4 突发公共事件与应急预案

应急预案:是为了某组织（单位）确保应急响应得以顺利执行

通常的定义为：应急预案**是突发公共事件应对的原则性方案，**

置的基本规则，是突发公共事件应急响应的操作指南。

它是一份文本文件，描述了实施单位的应急响应功能、组织、设施和设备，以及与外部应急组织间的协调和相互支持关系。该文件应有专门的执行程序加以补充。

应急原则：

- 1、先救治，后处理。
- 2、先制止，后教育。
- 3、先处理，后报告。

应急预案需要回答

- 在什么样的情况下；
- 由谁和哪个部门；
- 用什么样的资源；
- 采取什么样的行动。



2.4 突发公共事件与应急预案

知道灾难即将到来时，人类（你）会怎样——

来自《圣经》的故事：诺亚方舟

现代故事：《后天》、《2012》

从古到今人们都在做**应急预案**

当你料到生活中一定会发生某些事件时，如上大学—结婚—买房（盖房）—患病等等，你会怎样？

存款！——也是**应急预案**



2.4 突发公共事件与应急预案



突发事件与应急预案的关

突发事件的特点

特点一

突发事件的突然性
令人猝不及防

突发事件的

突然性
严重性
复杂性



预案解决的问题

预案的作用

心理准备

知道该做什么

避免不知所措

2.4 突发公共事件与应急预案

突发事件与应急预案的关



突发事件的特点

特点二

突发事件的灾难性和复杂性，往往超出了正常的处理能力，需要超乎寻常的资源量来应对。

突发事件的
突然性
严重性
复杂性



预案解决的问题

预案的作用
资源准备到位
手中有应对的资源
避免无手段应对

2.4 突发公共事件与应急预案



突发事件与应急预案的关

突发事件的特点

特点三

特别严重的突发事件需要超过正常工作程序和工作机制来处置

突发事件的
突然性
严重性
复杂性



预案解决的问题

预案的作用

体制机制安排到位
应急工作机制具备
避免无序应急

2.5 编制应急预案的目的

突发事件情景



发生了什么事？



责任人

2、找对人

资源

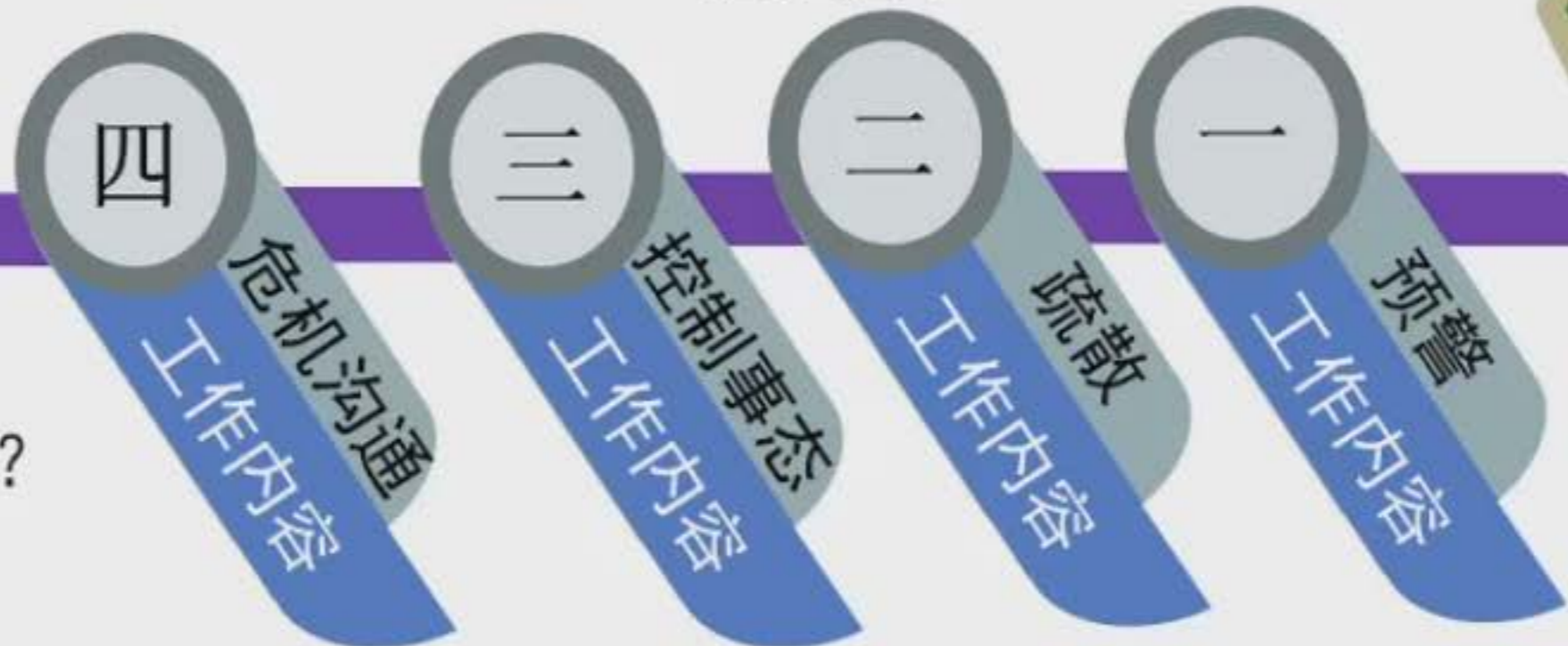


拿什么东西管？

3、资源够

谁来管？

1、定准事



采取什么措施管？

4、措施实



2.5 编制应急预案的目的



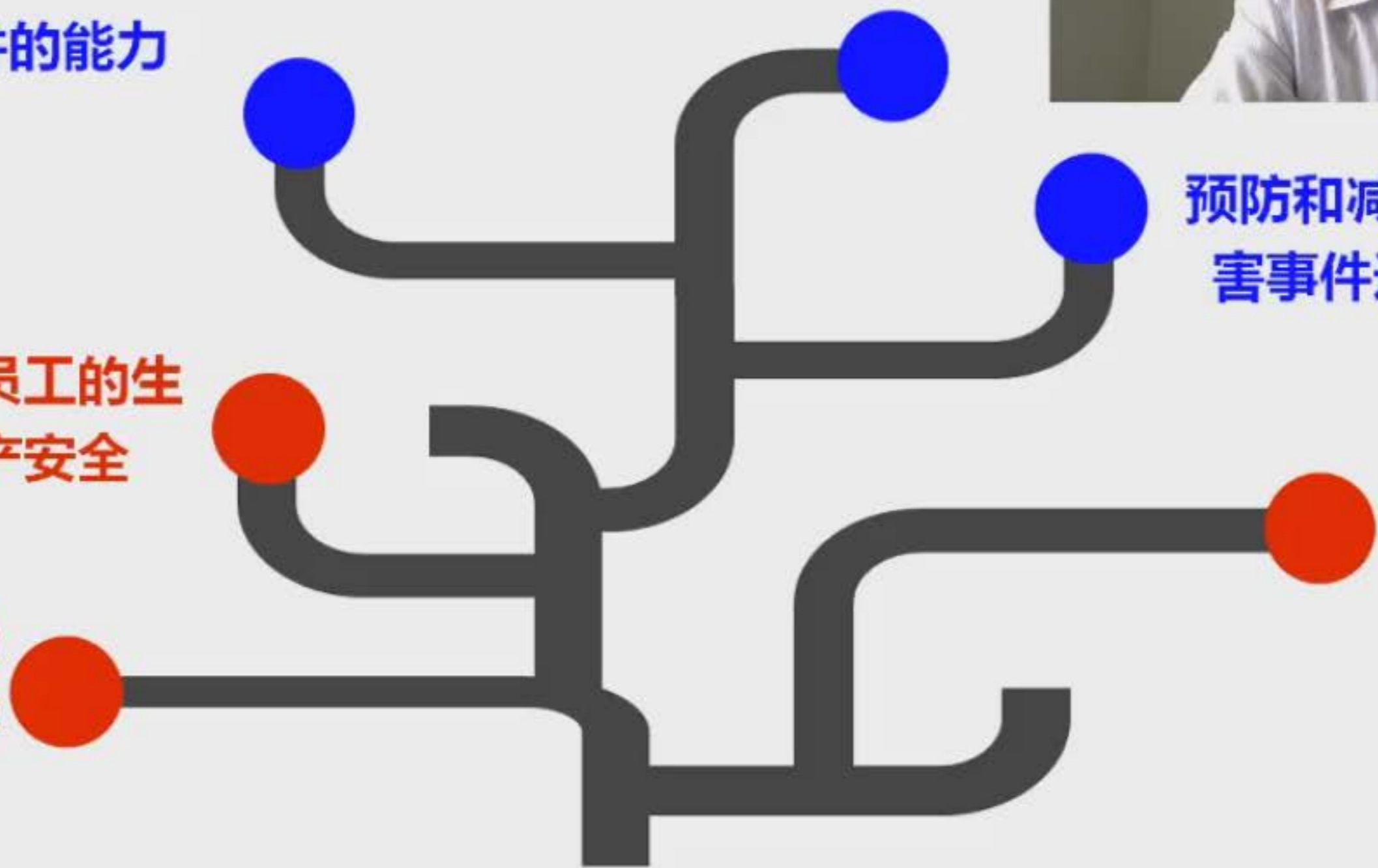
提高处置事件的能力

预防和减少突发性灾害事件造成的损害

保障师生员工的生命与财产安全

维护学校和社会稳定

保证正常的教学、科研秩序



2.6 应急预案指导思想和工作方针

- ✓ 以人为本，减少危害
- ✓ 居安思危，预防为主
- ✓ 统一领导，分级负责
- ✓ 健全制度，加强管理
- ✓ 快速反应，协同应对
- ✓ 临危不乱，安全有序

工作方针：“统一指挥、分级管理、分工协作、快速应对”



2.7 国家应急预案体系



综合
应急预案

纲领性预案

针对特定危害因素
分门别类制定

专项
应急预案

应急预案体系
的构成

现场
预案

针对特定岗位场所设施
制定具体简单针对性强

2.7 国家应急预案体系

(1) 总体应急预案

(2) 专项应急预案

(3) 部门应急预案

(4) 地方应急预案

(5) 企事业单位应急预案

(6) 重大活动应急预案

以《国家突发公共事件总体应急预案》为核心，构建应急预案体系。



2.8 应急预案编制依据和主要内容

综合预案要点

- 对外：主要是明确信息报告与信息发布（包括应急值守电话，上报时间，上报程序等等）；
- 对内：明确应急指挥机构及职责，应急响应程序（包括什么级别的危急事件采取什么样的响应程序等等）。
- 综合预案实例
- 综合预案主要内容

综合预

总则

事故风险描述

组织机构及职责

预警及信息报告

应急响应

信息公开

后期处理

保障措施

应急预案管理

附则



2.8 应急预案编制依据和主要内容



应急处置基本原则

1

组织机构及职责

2

应急组织体系

3

指挥机构及职责

4

专项应急预案的
主要内容

5

预防与预警

6

信息报告程序

7

应急处置

8

应急物资和装备保障

2.8 应急预案编制依据和主要内容

- 《中华人民共和国**安全生产法**》（中华人民共和国主席令第13号）
- 《中华人民共和国**突发事件应对法**》（中华人民共和国主席令【2007】第69号）
- 《生产安全事故**应急预案管理办法**》（国家安全生产监督管理总局令88号）
- 《国家自然灾害救助应急预案》（国办函【2016】25号）
- 《国家安全生产事故灾难应急预案》
- 《**突发事件**应急预案管理办法》（国办发【2013】第101号）
- 《生产经营单位生产安全事故应急预案**评审指南**（试行）》（安监总厅应急【2009】第73号）
- 《生产经营单位安全生产事故应急预案**编制导则**》（GB/T29639-2013）
- 《生产安全事故**应急演练**工作指南》（AQ/T9007-2011）
- 《教育系统突发公共

熟悉掌握相关的法律法规

明确的工作方案和方式

恰当的人选

开始编制



2.9 应急预案编制要求和程序

1. 职责分工

应急组织和人员职责分工明确，并有具体的落实措施



2. 危险性分析

本地区、本部门、本单位的危险性分析情况



3. 法律法规

有关法律、法规、规章和标准的规定



4. 实际情况

本地区、本部门、本单位的安全生产实际情况



应急预案编制要求



应急预案附件提供的信息准确

6. 相互衔接

应急预案内容与相关应急预案相互衔接



7. 保障措施

有明确的应急保障措施，满足本地区、本部门、本单位的应急工作需要。



8. 处置程序

有明确、具体的应急程序和处置措施，与其应急能力相适应



2.9 应急预案编制要求和程序



1、成立工作组

2、资料收集

3、风险评估

4、应急能力评估

编制程序

6、应急预案评审

5、编制应急预案

2.9 应急预案编制要求和程序

(1) 成立工作组

结合本单位部门职能分工，成立以单位主要负责人为领导的应急预案编制任务、职责分工、制定工作计划。

(2) 资料收集

- 相关的法律法规、技术标准、应急预案、国内外同行业企业事故资料
- 本单位安全生产相关技术资料、周边环境影响、应急资源等有关资料



2.9 应急预案编制要求和程序

(3) 风险评估（危险源与风险分析）

风险评估主要内容包括：

- 分析存在的危险因素，确定事故危险源；
- 分析可能发生的事故类型及后果，并指出可能产生的次生、衍生事故；
- 评估事故的危害程度和影响范围，提出风险防控措施。



2.9 应急预案编制要求和程序

(4) 应急能力评估

在全面调查和客观分析本单位应急队伍、装备、物资等应急能力评估，并依据评估结果，完善应急保障措施。



应急预案是立足于现有资源的应对方案，主要是使应急资源**找得到、调得动、用得好。**

没有应急资源支持的应急预案是假预案、空预案。



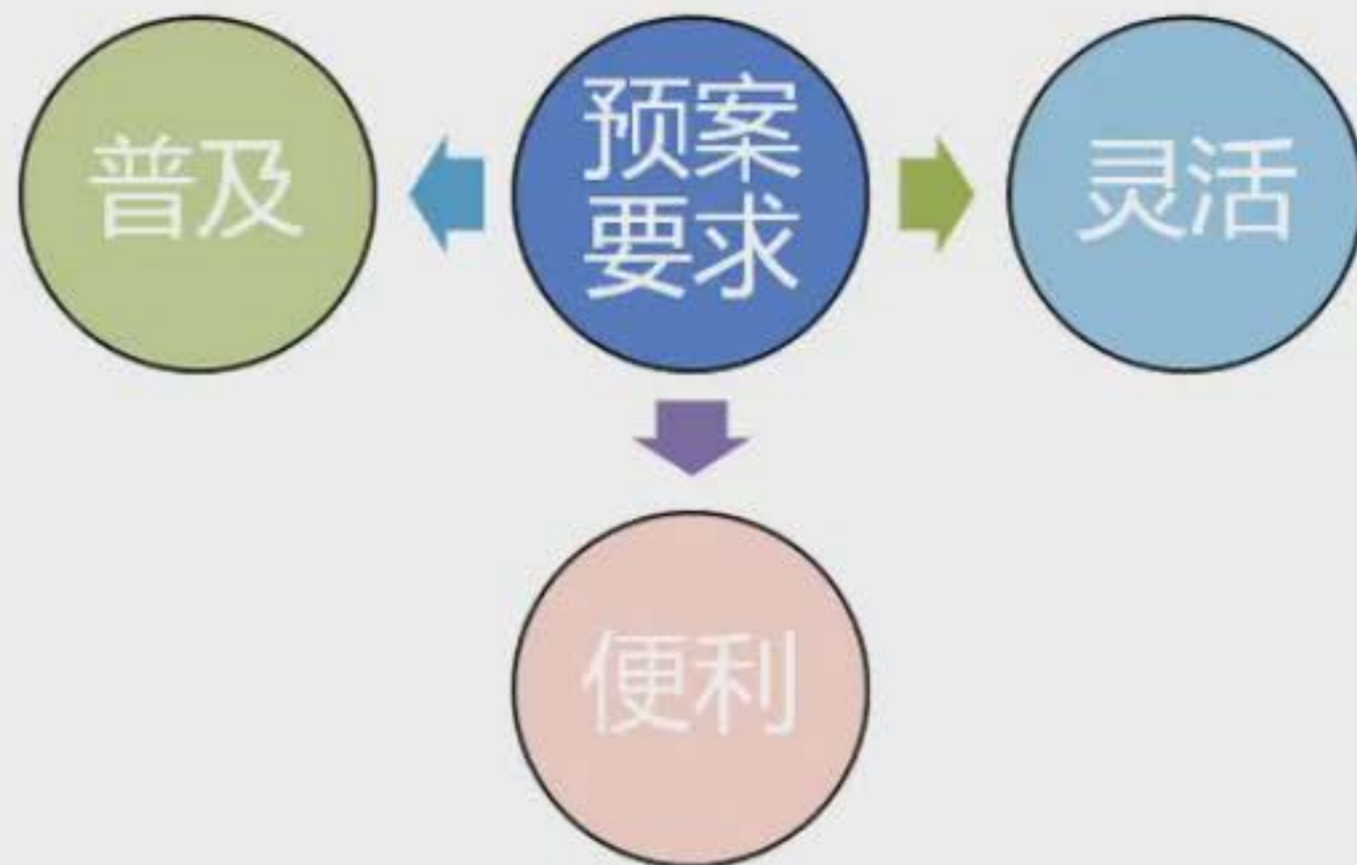
2.9 应急预案编制要求和程序

(5) 编制应急预案

依据单位风险评估及应急能力评估结果，组织编制应急预案。应急预案编制应注重**系统性和可操作性**，做到与相关部门和单位应急预案相衔接。



编制什么样的预案？

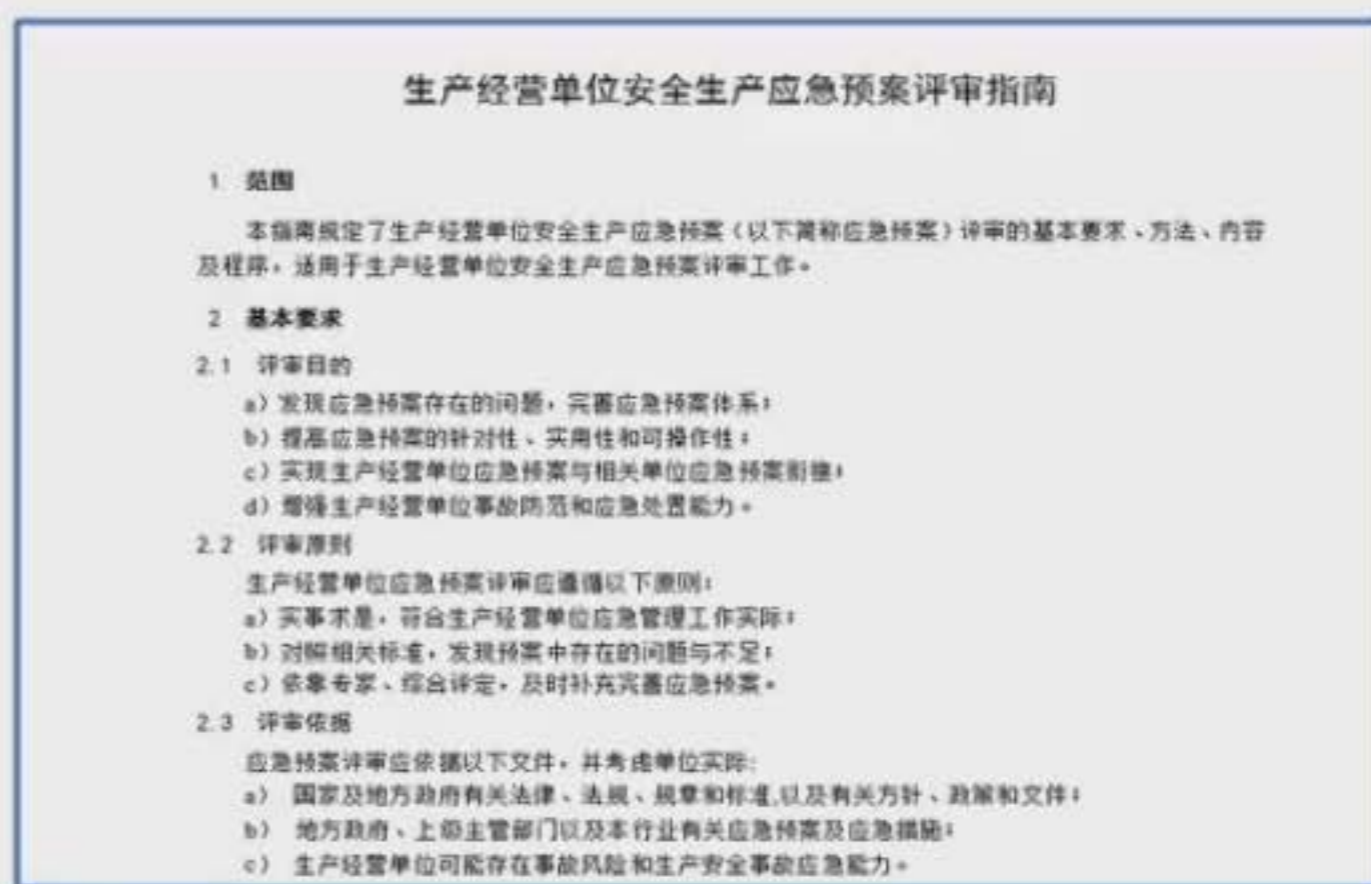


2.9 应急预案编制要求和程序

(6) 应急预案的评审与发布

应急预案**编制完成后**，单位应组织评审。评审分为内部评审和外部评审。内部评审由单位主要负责人组织有关部门和人员进行。外部评审由单位组织外部有关专家和人员进行评审。

应急预案**评审合格后**，单位主要负责人（或分管负责人）签发实施，并进行备案管理。



目录 CONTENTS

一

应急管理发展历程

二

应急预案编制要求

三

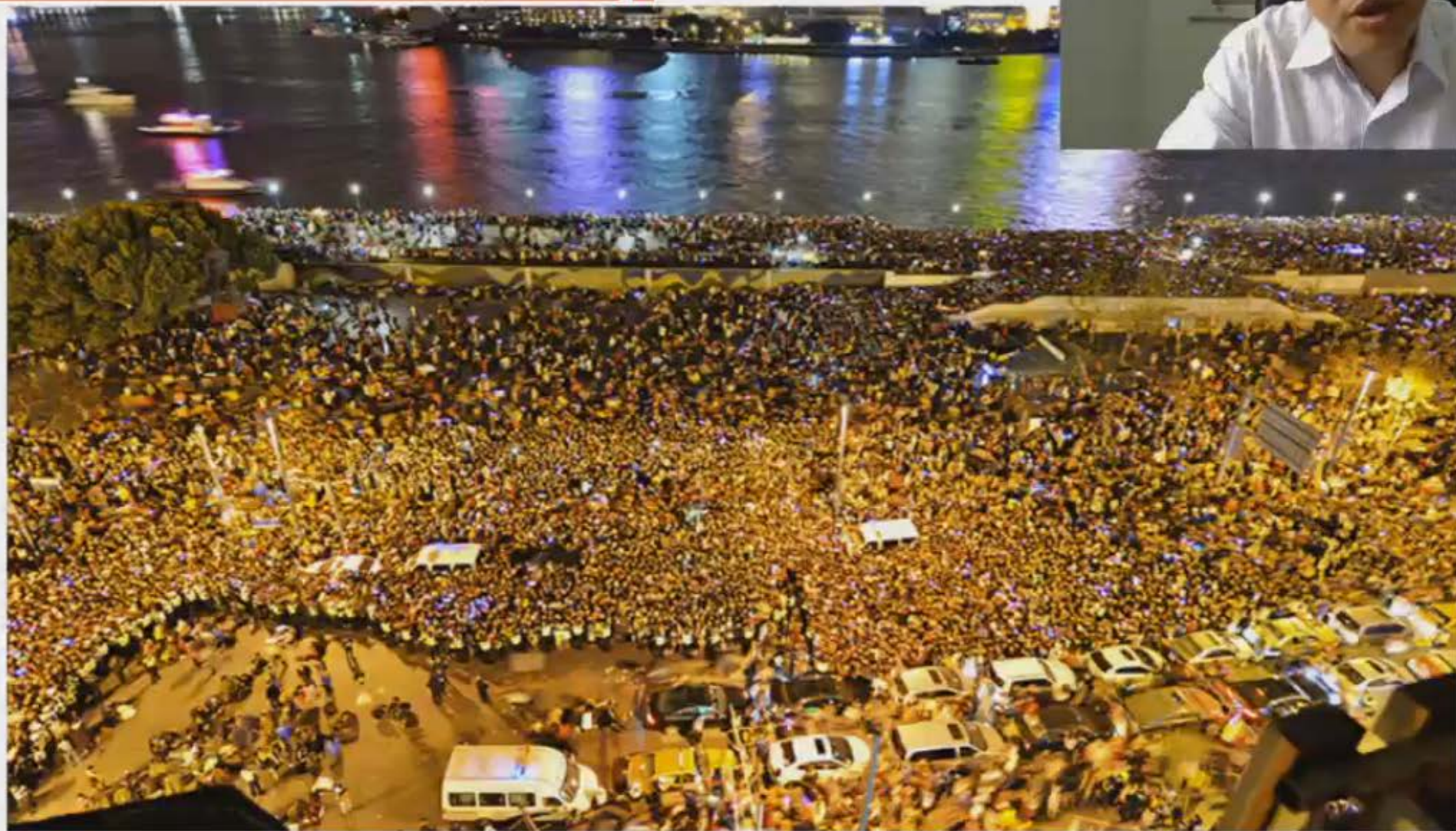
应急演练组织实施

四

应急预案演练实践



3.1 应急预案与应急演练



3.1 应急预案与应急演练



3.1 应急预案与应急演练

应急演练：是在**相对安全稳定的环境**下针对可能发生的突发事件防患于未然的重要举措，可以有效提高广大群众的防范能力和科学防止事态扩大。

在实际操作中应该做到：

- 一是少些“纸上谈兵”，多些“常态化”。
- 二是少些“坐而论道”，多些“身体力行”。
- 三是少些“照本宣科”，多些“即兴发挥”。

重视应急预案演练，使其贴近生产实际，做到“真”“实”“新”并重，才能在安全事故和自然灾害来临时沉着应对，确保人民群众生命财产安全。



3.1 应急预案与应急演练

应急预案是做好应急演练工作的基础和指南，科学制定、适时演练、及时修订、不断完善各种应急预案，形成一个“相互衔接、配套协调、横向到边、纵向到底”的应急预案体系，是做好突发事件应对处置工作的基础环节。

应急演练是检验应急预案的完整性、科学性、可行性的“试金石”，促进应急预案不断完善，从而更好地指导应急处置工作。

编制/修订
应急预案

开展应
急演练

从演练中发
现应急预案
存在的问题



3.2 应急演练目的与意义

演练的目的

- 检验预案
- 完善准备
- 锻炼队伍
- 磨合机制
- 科普宣教



“演”什么

- 一要“演” 应急处置
- 二要“演” 现场氛围
- 三要“演” 设备使用
- 四要“演” 职责分工

“练”什么？

- 一要“练” 安全警觉
- 二要“练” 反应能力
- 三要“练” 现场指挥
- 四要“练” 应急预案



3.3 国家对应急管理新要求

《生产安全事故应急预案管理办法》

(国家安全生产监督管理总局令88号)

企业应急预案方面存在哪些问题需要承担法律责任？承担何种法律责任？

第四十四条 生产经营单位有下列情形之一的，由县级以上安全生产监督管理部门依照《中华人民共和国安全生产法》第九十四条的规定，责令限期改正，可以处5万元以下罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿，并处5万元以上10万元以下罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上2万元以下罚款；

- (一) 未按照规定编制应急预案的；
- (二) 未按照规定定期组织应急预案演练的。



3.3 国家对应急管理新要求

第四十五条 生产经营单位有下列情形之一的，由县级以上安全生产监督管理部门责令限期改正，可以处1万元以上3万元以下

罚款：

（一）在应急预案编制前未按照规定开展风险评估和应急资源调查的；

（二）未按照规定开展应急预案评审或者论证的；

（三）未按照规定进行应急预案备案的；

（四）事故风险可能影响周边单位、人员的，未将事故风险的性质，影响范围和应急防范措施告知周边单位和人员的；

（五）未按照规定定期组织应急预案演练的；

（六）未按照规定进行应急预案修订并重新备案的；

（七）未落实应急预案规定的应急物资及装备的。



3.4 如何做好应急演练

一、演练准备

- (一) 演练策划与设计
- (二) 演练方案
- (三) 演练保障

二、演练过程

- (一) 预警与信息报告
- (二) 紧急动员
- (三) 事故检测
- (四) 指挥与研判
- (五) 事故处置
- (六) 应急资源管理
- (七) 应急通讯.....

三、演练后期

- (一) 讨论总结
- (二) **完善应急预案**.....



目录 CONTENTS



一

应急管理发展历程

二

应急预案编制要求

三

应急演练组织实施

四

应急预案演练实践

4.1 行业应急演练



4.2 高校应急演练



4.2 高校实验室安全问题



4.3 高校实验室安全应急预案



- ① 缺乏从学校整体层面出发构建应急预案体系
- ② 应急预案体系的构成不完善
- ③ 应急组织机构分工不明确
- ④ 应急工作基本流程不清晰

高校亟需构建符合自身实际的安全生产突发事件应急预案体系

4.3 高校实验室安全应急预案

校级综合应急预案
和专项应急预案

具有规范性和纲要性。是全校安全应急体系的总纲，主要从总体应急工作原则。校级安全生产突发事件专项应急预案是高校为应对不同类型的安全生产突发事件而制定的应急预案。

院(部门)级综合应急预案
和专项应急预案

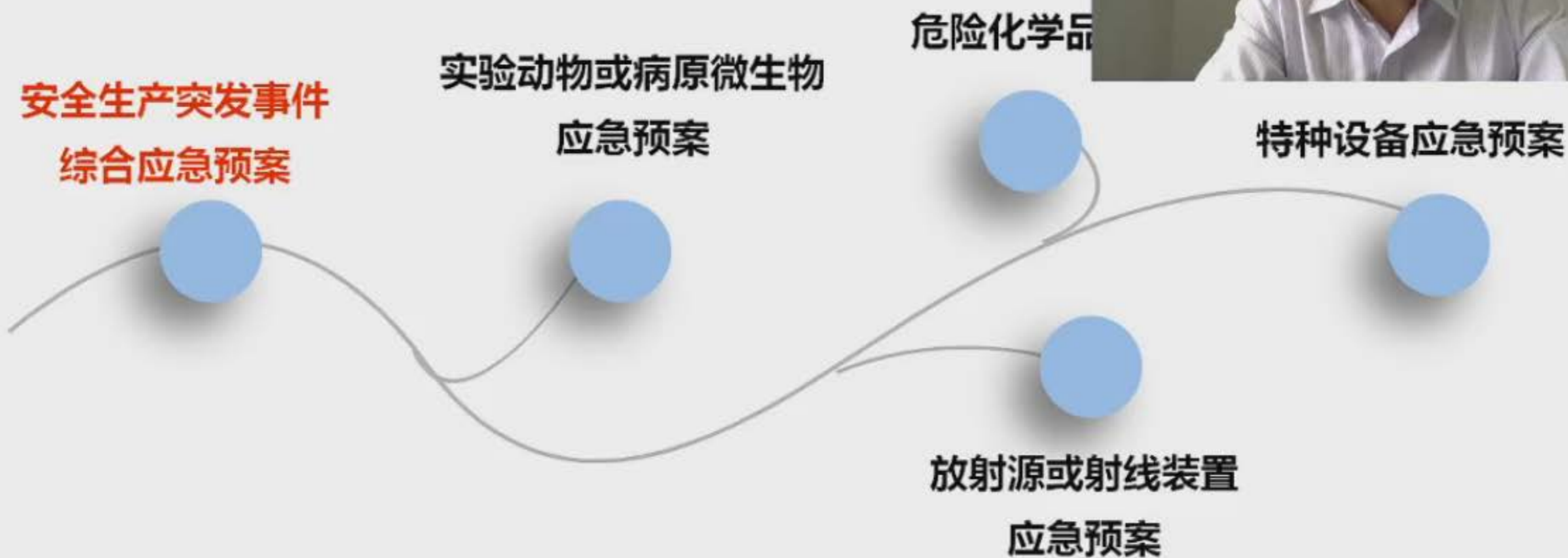
以校级安全生产突发事件综合应急预案和专项应急预案为指导，根据本单位组织管理体系、规模以及安全生产特点和危险性等实际情况而制定的应急预案，其内容结构与校级综合应急预案和专项应急预案一致。

现场应急处置方案

实验室负责人针对某一危险物品、装置或设施等制定的应急处置措施，其内容针对性和可操作性强，主要包括事故风险分析、应急工作职责、应急处置和注意事项等。



4.3 高校实验室安全应急预案



高校或其二级单位可以结合自身实际情况，有针对性地制定安全生产突发事件综合应急预案和相应的专项应急预案。

4.4 南航应急预案制定



4.4 南航应急预案制定



2015年8月12日23:30左右，位于天津市滨海新区**天津港的瑞海公司危险品仓库发生火灾爆炸事故**，造成**165人**遇难（其中参与救援处置的公安现役消防人员24人、天津港消防人员75人、公安民警11人，事故企业、周边企业员工和居民55人）、8人失踪，798人受伤，304幢建筑物、12428辆商品汽车、7533个集装箱受损。截至2015年12月10日，核定直接经济损失68.66亿元。

4.4 南航应急预案制定

随着近几年国内几起重特大事故以及高校安全事故的发生，校领导高度重视安全工作，一方面要求加强实验室安全管理的同时，要求全面加强应急管理工作，2017年着手编制《**南京航空航天大学突发事件总体应急预案**》。



4.4 南航应急预案制定

校园应急组织指挥体系由学校预防和处置突发事件领导小组和八个应急处置工作组构成。



领导小组

组长：校党委书记 校长
常务副组长：分管党政办公室工作的校领导
副组长：分管党委宣传部、学生处、教务处、国有资产管理处、国际合作处、保卫处、后勤集团、校医院工作的校领导、校长助理；
成员：相关单位主要负责人

领导小组办公室

党政办公室、党委宣传部、研究生院、学生处、教务处、国有资产管理处、国际合作处、保卫处、后勤集团、校医院

应急处置工作组

组长：分管校领导
副组长：牵头部门主要负责人
成员：相关单位主要负责人

4.4 南航应急预案制定

应急处置工作组主要职责

1. 结合实际情况，**制定本类专项应急预案**；

2. 负责指挥处置本类突发事件；

3. 研究确定事件性质、类型以及与其他类别突发事件的联系，决定实施处置方案；

4. 会同领导小组办公室总结评估应急处置工作；

5. 研究信息对外发布的口径和时间，上报应急处置领导小组并组织实施等。



4.4 南航应急预案制定

应急预案编制完成

组织校内预案评审

组织校内外兄弟学校评审及政府部门专家评审

以校字发文公布

在工信部、南京市备案



4.4 南航应急预案制定

南京航空航天大学文件

校字〔2018〕2号

关于印发《南京航空航天大学突发事件总体应急预案》的通知

各单位：

为进一步有效预防和处置学校各类突发事件，建立健全应急机制，确保学校师生员工生命财产安全，保证学校正常教育教学和生活秩序，维护学校和社会稳定，依据有关法律法规，结合学校应急工作实际，特制定《南京航空航天大学突发事件总体应急预案》。现予以印发，请遵照执行。

附件：《南京航空航天大学突发事件总体应急预案》

南

NANJING UNIVERSITY OF AERONAUTICS AND ASTRONAUTICS

突发事件总体应急预案

EMERGENCY PLAN

编制单位：南京航空航天大学

编制时间：2018年8月

实施时间：2018年8月



4.4 南航应急预案制定

目录

第一部分 总则	4
一、编制目的	4
二、指导思想	4
三、基本原则	5
四、适用范围	6
五、突发事件的级别划定	8
第二部分 应急组织指挥体系及职责	9
一、学校预防和处置突发事件领导小组及主要职责	9
二、预防和处置突发事件领导小组办公室及主要职责	10
三、应急处置工作组及主要职责	11
第三部分 预防和预警	12
一、预防	12
二、预警	12
第四部分 应急预案启动响应	14
一、特别重大事件（I级）和重大事件（II级）应急响应	14
二、较大事件（III级）和一般事件（IV级）应急响应	14
第五部分 应急处置	15
一、信息报告	15
二、先期处置	17
三、应急准备	17
四、应急处置程序和措施	17
五、信息发布	18
第六部分 应急结束	18

第七部分 后期处置	
一、善后处置工作	
二、调查和总结	
第八部分 应急保障	
一、信息保障	19
二、物资保障	19
三、资金保障	20
四、人员保障	20
第九部分 监督管理	20
一、宣传教育	20
二、培训演练	20
三、责任奖惩	21
第十部分 附则	21
一、预案管理	21
二、附件	22



4.5 南航实验室安全应急预案

(一) 学生安全类

(二) 校园安全类

(三) 校园事故灾难类

(四) 公共卫生类

(五) 自然灾害类

(六) 网络和信息安全类

(七) 教育教学及招生考试类

(八) 涉外人员以及我校出国境人员



校园事故灾难类：校园建筑物倒塌、建筑部件脱落事故；**危化品泄漏或放射源导致的重大环境污染、生态破坏事故**；触电伤亡事故；煤气、天然气中毒事故；造成重大影响和损失的供水、电、气、油等后勤保障事故；校园爆炸事故；其他实验室事故和生产安全事故等。

4.5 南航实验室安全应急预案

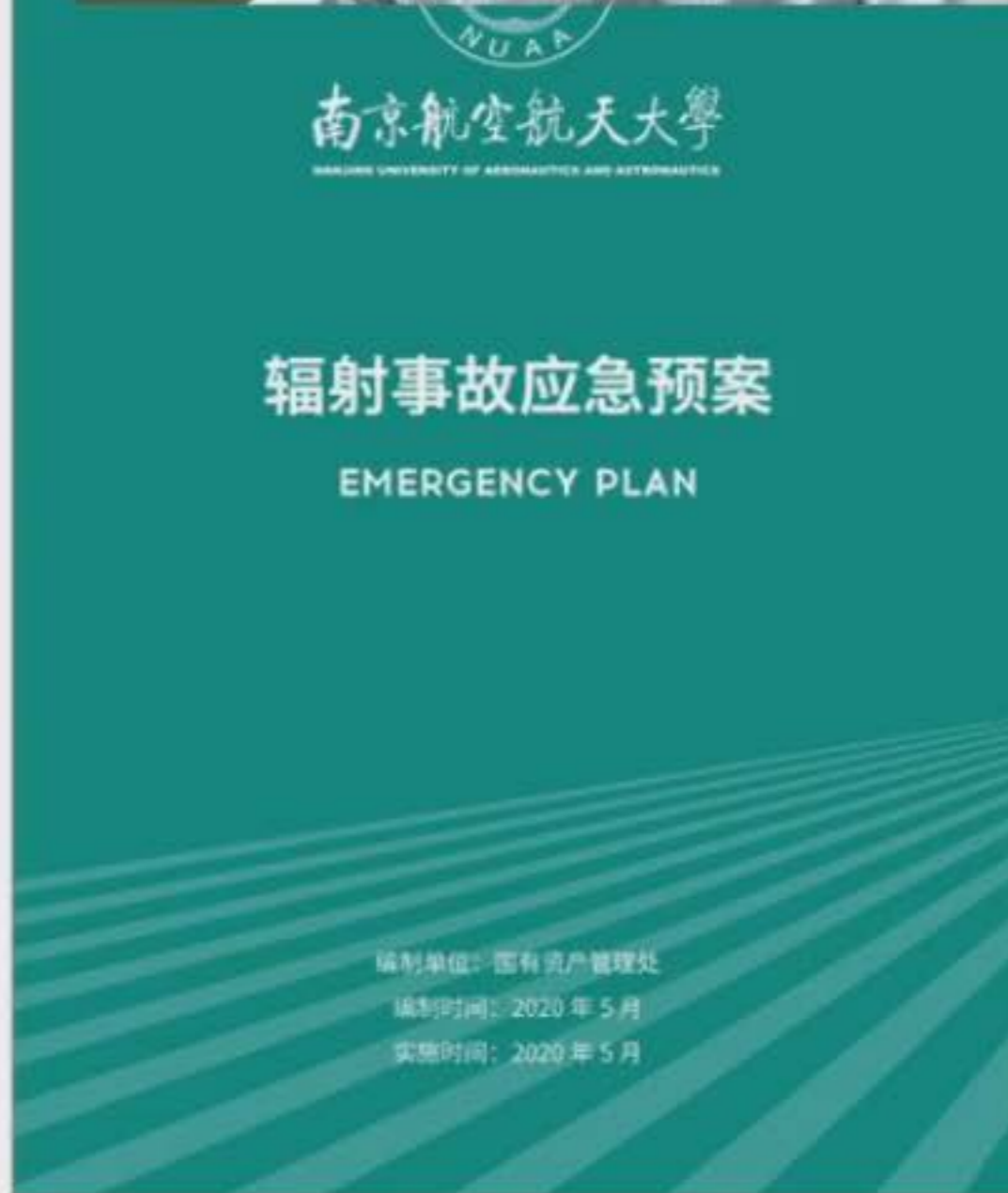


目录

一、总则	01
二、组织体系	02
三、预警和预防	03
四、应急响应	05
五、善后与总结评估	08
六、附则	09

目录

一、总则	01
二、组织体系	02
三、预警和预防	03
四、应急响应和处置	04
五、善后与恢复	06
六、保障措施	07
七、培训和演练	08
八、监督管理	08
九、附则	09
附件	10



4.5 南航实验室安全应急预案

机电学院危险化学品事故应急预案

一、组织机构

学院安全处产事故应急处置工作组，负责组织和指挥学院危险化学品事故的应急处置，成员包括：..

组长：傅三坤 副组长：成杰

二、处置程序

(一)发生危险化学品事故后应立即通知学院安全处产事故应急处置工作组组长，组长启动应急预案，安排救援和处置工作。..

(二)发生火灾

1. 发现火情，现场工作人员立即采取措施处理，防止火势蔓延并迅速报告。..
2. 确定火灾发生的位置，判断火灾发生的原因，如压缩气体、液化气体、易燃液体、易燃物品、自燃物品等。..
3. 明确火灾周围环境，判断出是否有重大危险源分布及是否会带来次生灾难发生。..

4. 明确救灾的基本方法，并采取相应措施。..

(三)发生爆炸

1. 实验室爆炸发生时，实验室负责人或安全员在其认为安全的情况下应第一时间切断电源和管道阀门。..
2. 所有人员应有组织的通过安全出口或用其他方式迅速撤离爆炸现场。..

(四)实验室中毒

现场工作人员立即将伤者送医院治疗，不得延误。..

(五)化学灼伤

现场工作人员根据化学品性质进行紧急处理，处理后立即就医。..

三、应急电话

(一)学院安全处产事故应急处置工作组电话

组长：傅三坤 13851495604 副组长：成杰 13776684245

(二)报警电话

明故宫校区监控中心报警电话：84890000。..

将军路校区监控中心报警电话：52112110。..

公安报警电话：110；消防报警电话：119。..

(三)人员急救电话

明故宫校区校医室 84892328。..

将军路校区校医室 52119819。..

医院急救电话：120。..

南京航空

辐

一、目的

为了加强我系的辐射安全管理工作，指导师生和相关工作人员在遇到辐射事故时进行迅速有效地处置，依据《中华人民共和国放射性污染防治法》(2003)、《放射性同位素与射线装置安全和防护条例》(2005)、《放射性同位素与射线装置安全和防护管理办法》(环保部18号令)、《电离辐射防护与辐射源安全基本标准》(GB18871-2002)制定此辐射事故应急预案。

二、应急机构与职责分工

核科学与工程系辐射安全领导小组为我系辐射事故应急的管理机构，对辐射事故应急管理整体执行效率负责。小组成员名单、联系方式与职责分工详见附件二。

三、最大可信事故分析

核科学与工程系现有两个放射源与射线装置存放地点。一是“源库”，存有多枚 V 类和豁免级密封放射源；二是“中子实验室”，存有一套 II 类射线装置（中子管）与一枚 IV 类放射源（Am-Be 中子源）。根据使用情况分析，本单位可能发生的辐射事故有三种，分别是“放射源丢失”、“放射源破损”和“人员过量照射”。

1. 放射源丢失

放射源丢失指放射源台账上应有的放射源不知去向。该事故可能发现的途径有：

- a) 放射源使用过程中，由放射源使用人员发现放射源丢失；



4.5 南航实验室安全应急预案

突发公共事件应急
处置工作领导小组

突发技安与环保事件
应急处置工作小组

国资处

保卫处

党政办公室

宣传部

学校医院

后勤管理

相关学院

·
·
·



4.6 应急处置的关键环节



(1) 信息报告

突发事件发生后，最先发现发生突发事件或接到有关信息的单位和个人应在**第一时间**内向领导小组办公室报告（电话：84892424）不得延报。主责单位（即突发事件涉及对象所在或归属单位）要力争在**20分钟**内向分管校领导和领导小组办公室电话报告，**40分钟**内进行书面报告。



4.6 应急处置的关键环节



(2) 先期处置

突发事件发生后，**应急处置领导小组立即**采取先期**应急处置**措施控制事态发展，组织开展前期应急救援和善后处理工作，并及时向上级部门报告。

(3) 应急处置

突发事件发生后，应急处置领导小组快速响应、指挥有力、措施果断。**各有关应急处置工作组在应急处置领导小组的统一指挥下，各司其职，密切配合，形成快速、准确、高效的工作机制。**

(4) 信息发布

严格按照工信部、省委教育工委和有关部门的规定执行。区分不同情况，把握信息发布和舆论的主动权。

信息发布全面、客观、准确、及时。学校各类突发事件的新闻发布工作由党委宣传部统一负责。

4.6 应急处置的关键环节

(5) 应急结束

突发事件处置工作已经完成，主要次生、衍生事件得到有效控制，**应急处置领导小组将应急处置工作总结上报上级主管部门，经同意后，应急处置工作结束。**一般突发事件由应急处置领导小组宣布应急结束。较大、重大、特别重大突发公共事件由上级主管部门宣布应急结束。

(6) 善后处理

学校相关部门组织力量全面开展突发事件损害核定工作，收集、清理和处理污染物，对事件情况、人员补偿、征用物资补偿、重建能力、可利用资源等做出评估，组织社会救助，制定补偿标准和事后恢复计划，迅速实施。

(7) 调查总结

应急处置领导小组成立突发事件原因调查小组，组织专家调查和分析事故发生的原因和发展趋势，预测事故后果，并酌情向有关部门报告。

领导小组办公室总结学校处理突发事件的经验和教训，评估应急处置工作，制定整改措施，追究责任。



4.7 南航核辐射应急演练



4.7 南航核辐射应急演练



2019年6月10号 安全生产月开幕式现场直播辐射事故应急演练

4.7 南航核辐射应急演练



演习前：

1. 组织专家**讨论和编制**《辐射事故应急演练方案》，**报学校主管部门批准**；
2. 组织参演单位与参演人员**学习**《辐射事故应急演练方案》，明确实施细则，确保人人熟悉方案；
3. 及时更新相关人员联系方式，**确保演练中信息沟通流畅**；
4. 检查和准备应急演练所需**设备与物资**，确保充分，有效；
5. 组织预演。

4.7 南航核辐射应急演练



4.7 南航核辐射应急演练



南京航空航天大学

南京航空航天大学辐射事故应急演练方案

一、演练时间：2019年6月10日下午14:30

二、演练地点：将军路校区辐射中心

三、参加人员：包括以下应急程序主要执行人员，以及现场所有相关工作人员。

序号	单位	姓名	单位职务	辐射安全领导小组职务
1	学校	熊志球	副校长	
2	党政办	刘中富	党政办主任	
3	国货处	王勤	国货处处长	
4	国货处	周志军	国货处副处长	
5	国货处	李强	技安科科长	
6	材料学院	陶洪斌	副院长	
7	材料学院核科学与技术系	吴斌	实验室主任	副组长
8	材料学院辐射中心	李雷	办公室主任	安保疏散负责人
9	材料学院辐射中心	王羽	运行控制员	操作维护负责人
10	材料学院辐射中心	张磊	维修工	操作维护负责人
11	材料学院辐射中心	沈秋月	质控部经理	辐射防护负责人
12	材料学院辐射中心	曹国先	值班长	无

四、事故情景描述：

当班值守人员进入源室内正常检修，出源室后发现放射源没有降至正常储存位置（卡源事故），怀疑自己受到辐射（人员受过量照射事故），启动辐射事故应急程序。



南京航空航天大学

五、演练准备：

所有参与人员在演练开始前5分钟进入各自工作岗位待命。值班长进入主控室，降源，打开人员通道门，手持剂量枪站在人员通道门口；辐射安全领导小组成员进入会议室；其他人员进入日常工作位置。

六、演练流程：

（一）院级信息报送与应急处置

时间(时:分)	执行人	应急演练行动
0:00	曹国先	宣布演练开始。
0:00	曹国先	1) 关上人员通道门，走到控制台； 2) 检查控制台水下摄像头及剂量仪和在位剂量率仪，发现源位异常。
0:01	曹国先	1) 立即按下控制台降源急停按钮； 2) 尽快从应急电话中取出警戒封条，封住人员通道、货物出口、货物进口三个通道门。
0:04	曹国先	快速回到控制台，依次拨打场上辐射安全领导小组成员电话：“喂！”，这边出事了（源降不下去了，请你赶紧过来！）。
0:06	吴斌/李雷/王羽/张磊/沈秋月	接到电话后立即赶赴主控室。
0:09	曹国先	1) 到主控室后立即询问曹国先事发过程； 2) 拨打电话84892424，向院应急处置领导小组办公室报告：“喂！院应急处置领导小组办公室吗？我是南京航空航天大学辐射中心，我们这边发生了卡源事故，有一位工作人员也受到过量照射，我们已启动应急处置预案，向学校汇报！” 3) 为了得到曹国先可能受到过量照射，安排李雷将曹国先送至休息室，安排张王美看护。



4.7 南航核辐射应急演练



辐射中心 辐射事故应急

应急电话

辐射安全领导小组			
小组职务	姓名	公司职务	联系电话
组长	张海新	总经理	13151065837
副组长	龚斌	总工程师	13851864217
辐射防护负责人	单雷	注册核安全工程师	15951756350
	沈秋月	质控部经理	13814190762
操作维修负责人	王强	运行部经理	13770986153
	张磊	维修工	13705183523
安保后勤负责人	李雷	办公室主任	13851948565

管理部门及外部救援		
单位	姓名	电话
南京航空航天大学国有资产管理处	赵清江	13851777567
江苏省环保厅	环保热线	12369
环境保护部华东核与辐射安全监管站	应急电话	15800776155
苏州大学附属第二医院 辐射事故医学应急处理中心	应急电话	0512-67783602 13338663760
南京市卫生局	应急电话	025-68787846 120
江宁开发区派出所	应急电话	025-52391108



4.7 南航核辐射应急演练



演习中：

1. 实施演练过程，填写《辐射事故应急演练记录》；
2. 对演练过程进行拍照或摄像，做好演练影像资料留存，**做好宣传教育。**

演习后：

1. 对演练过程进行**自评和总结**，撰写《辐射事故应急演练报告》；
2. 根据需要修订《辐射事故应急预案》，**进一步完善应急预案。**

4.7 南航核辐射应急演练



4.7 南航核辐射应急演练



发现事故 事故汇报 事故上报

紧急处理 事故处置

事故汇报



- 4-05 U26 Ex2.1.mp3
- 4-06 U26 Ex2.2.mp3
- 4-13 U29 Ex3.1.mp3
- 4-15 U30 Ex3.1.mp3
- 4-16 U30 Ex3.2.mp3
- 4-18 U31 Ex2.1.mp3
- 4-19 U31 Ex2.2.mp3
- fc4a1b0126787678576026e... 3分钟
- 437fb4f35ee0a213dd75479... 2分钟
- e19b174f4e63039166ac635... 2分钟
- 204942b5acf53a0c416f910... 2分钟
- 46fc9461ed9a43fc05b720d... 57秒钟
- 0763283265fa1810e899279... 1分钟
- 807648770b78a6ac6aa8a7f... 1分钟
- 95ea8b9222a613b9055fbe9... 2分钟
- 王众贤答辩录屏.mp4 20分钟
- 南京二队短片425.mp4 7分钟
- 南航1106.mp4 3分钟
- 南航1106.mp4 播放中
- 188.6M 1920x1080
- 南航1106 (1).mp4 3分钟

停止按钮在这里
知道了

00:00:24

00:02:34

出来混总是要还的!

4.7 南航核辐射应急演练



4.7 南航核辐射应急演练



4.8 新冠肺炎疫情防控应急演练

疫情防控应急处置实战演练方案

一、演练目的

通过模拟演练我校在疫情防控及应急处置后，学校在疫情排查、疫情处置以及疫情管控等各环节的具体处置流程，检验我校疫情应急处置防控体系，切实提高学校应对突发疫情的组织协调和反应处理能力，确保学校师生员工的身体健康和生命安全，切实维护学校和社会稳定。

二、组织机构

为统筹、规范、有序进行新冠肺炎疫情防控工作，确保高质量完成既定任务，达到预期演练目的和效果，校疫情防控工作领导小组负责此次演练活动。

组长：隋勇 黄炳辉

副组长：刘伟

成员单位：党政办公室、校医院、教务处、学生处、研究生院、国际教育学院、继续教育学院、保卫处、后勤集团、将军路校区管委会、天目湖校区管委会。

三、演练内容

模拟一：1 名本科学生在宿舍内出现发热、乏力、干咳、呼吸困难等疑似症状。

模拟二：1 名外国留学生在宿舍内出现发热、乏力、干咳、呼吸困难等疑似症状。

模拟三：1 名教职工在办公室出现发热、乏力、干咳、呼吸困难等疑似症状。

模拟四：1 名研究生返校报到时，体温检测点工作人员发现发热、乏力、干咳、呼吸困难等疑似症状。



南京航空航天大学

NANJING UNIVERSITY OF AERONAUTICS AND ASTRONAUTICS

新型冠状病毒肺炎 疫情防控应急预案

编制单位：国有资产管理处

编制时间：2020年4月

实施时间：2020年4月



为提高各单位应对突发疫情的组织协调和反应处理能力，扎实做好开学报到期间疫情的联防联控，特举行 2020 年春季学期学生开学返校报到演练，具体方案如下：

一、演练时间

2020年4月10日（周五）下午3点

二、演练地点

将军路校区大西门、博思6栋隔离区、博思10栋宿舍

三、参加人员

- 疫情防控工作组组长：隋勇、黄炳辉
- 疫情防控工作组成员单位：党政办公室、宣传部、校医院、学生处、研究生院、校团委、保卫处、信息化处、国教院、将军路校区管委会、天目湖校区管委会、后勤集团
- 其他人员：各学院党委副书记，各单位工作人员，参演人员

四、现场布置



4.8 新冠肺炎疫情防控应急演练

我校开展新冠肺炎疫情防控应急演练

2020-03-11 浏览次数: 2017 作者: 魏慧宇 来源: 党政办公室 供稿: 党政宣传部 责任编辑: 李斌

为控制和妥善处置学校发生新冠肺炎疫情突发事件,严防新冠肺炎疫情的传播与扩散,确保学校安全,3月10日下午,我校开展疫情防控应急演练。



为最大程度**检验我校疫情应急处置能力**在突发疫情中的应急处理能力,完全实行实景实战。



演练结束后,校疫情防控工作组立刻召开专题会议,会议要求各单位认真总结此次演练中存在的问题和不足,**进一步修改和完善学校应急预案,确保预案的科学性和可操作性。**



4.8 新冠肺炎疫情防控应急演练

我校举行2020年春季学期学生开学返校报到模拟演练

浏览次数：2819 作者：魏慧冬、王洋 来源：党政办 供图：唐宇明、周天博/新闻中心 责任
青防控工作机制，有效检验疫情防控应急处置体系，细化、完善我校学生返校口
谿校区举行了2020年春季学期学生开学返校报到模拟演练，校党委副书记陶勇
邹部长王晖，校长助理、党政办主任刘宇雷到场指挥演练，江宁开发区社会事业
变情防控工作组成员单位负责人、各学院党委副书记参加演练活动。全体学生口



4.9 结束语

“大自然是善良的慈母，同时也是冷酷的屠夫”。人类自诞生的那存，人类是在战天斗地中不断发展的。

习近平指出：“同自然灾害抗争是人类生存发展的永恒课题。要更加自觉地处理好人和自然的关系，不断从抵御各种自然灾害的实践中总结经验，全面提高国家综合防灾减灾救灾能力。”

防灾减灾救灾能力是国家治理的重要能力之一。

习近平指出：“坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。”

应急预案的制定和实施是规范灾害应急管理，也是实验室安全管理的关键措施。



4.9 结束语



是应急准备的基础



是应对突发事件的蓝图

是人民生命财产的保障

应急预案是公共安全管理最后防线！

4.9 结束语



安全应急

路漫漫其修远兮，吾将上下而求索

The way ahead is long, I see no ending, yet high and low I'll search with my will unbending.

